

INFORME RELATIVO AL ACTO SOBRE LAS CONSULTAS CIUDADANAS SOBRE LA UNIÓN EUROPEA CELEBRADO EN LA ASAMBLEA NACIONAL FRANCESA EL 8 DE NOVIEMBRE DE 2018

El jueves 8 de noviembre de 2018, la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional francesa organizó una reunión sobre consultas ciudadanas en su sede en París, a la que asistieron delegaciones de diversos Parlamentos nacionales de la UE así como distintos representantes de la sociedad civil francesa. En representación de las Cortes Generales, asistieron a este encuentro los siguientes miembros de la Comisión Mixta para la Unión Europea:

- Excmo. Sr. D. Rubén MORENO PALANQUES, Diputado (GP)
- Excmo. Sr. D. Francisco David LUCAS PARRÓN, Senador (GS)

Acompañó a la delegación la Ilma. Sra. Dª Carmen Sánchez-Abarca Gornals, Letrada de las Cortes Generales ante la UE.

El programa de la reunión se adjunta al presente informe como anexo único. Toda la documentación y el video de este evento pueden encontrarse así mismo en <u>la página correspondiente del sitio web de la Asamblea Nacional francesa.</u>¹

Antes del inicio de la reunión, la delegación se reunió en la Asamblea Nacional con el **Sr. Eduardo NARBONA, Consejero parlamentario de la Embajada de España en París**, quien acompañó a la delegación durante la reunión.

Consultas ciudadanas: debate con los parlamentarios de la Unión Europea

El Presidente de la Asamblea Nacional francesa, Sr. FERRAND (En Marche!), abrió la sesión a las 14h10, destacando la importancia de Europa y del proyecto de consultas ciudadanas lanzado a nivel europeo por el Presidente Macron el 17 de abril de 2018 en el Parlamento Europeo en Estrasburgo e iniciadas en Francia, ese mismo día, en Épinal. En el marco del 50 aniversario del nacimiento de Jean Monnet, el 10 de noviembre, recordó la necesidad de reunir a los ciudadanos para recordar el sentido de Europa, y para que puedan reapropiarse de su Europa a partir de un diagnóstico común. Tras recordar el momento crítico que vive el proyecto europeo en la actualidad, evocó la destrucción provocada por los egoísmos nacionales en las dos Guerras Mundiales, y apostó por el proyecto europeo, más allá de la creación de meras zonas de libre cambio. Apeló a una Europa profunda, que recuerda sus valores y no se pierde en los detalles, abriendo un debate real que haga de las próximas elecciones europeas no una suma de 27 elecciones nacionales, sino una verdadera consulta al pueblo europeo sobre su futuro. En la hora del Brexit, no debemos creer que viviríamos mejor sin Europa, o con menos Europa, no podemos permitirnos el lujo de falsas soluciones.

-

¹ http://www2.assemblee-nationale.fr/15/autres-commissions/commission-des-affaireseuropeennes/secretariat/a-la-une/rendez-vous-de-l-europe-colloque-sur-les-consultations-citoyennes.



La **Sra. LOISEAU, Ministra de Asuntos europeos de Francia**, destacó la importancia del tejido asociativo y las colectividades locales y Cámaras de Comercio en este proyecto. 97 Departamentos de Francia han participado en estos actos, tanto en Île-de-France como por todo el país. En total, unos 60.000 participantes han intervenido en estos debates. En ocasiones, han sido iniciativas inéditas, como en una prisión, en Marsella, en la playa, o representaciones teatrales; que han sido no partidistas, sobre 14 temas, entre los cuales destacó: ciudadanía, pertenencia a Europa, medio ambiente, Europa social, economía... el informe definitivo sería presentado el 19 de noviembre de 2018 al Presidente de la República.

Destacó que Italia había cancelado su compromiso con este proyecto tras el cambio de Gobierno; y que Hungría tampoco había participado, si bien los demás Estados miembros sí habían participado activamente. Apeló a luchar contra la abstención en las elecciones europeas, que afecta en especial a los jóvenes franceses, un 62% de los cuales no acudieron a votar en las últimas elecciones francesas.

La Sra. THILLAYE, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional (En Marche!), agradeció la presencia de todos los Parlamentos nacionales presentes en esta reunión, y subrayó a su vez la importancia de todos los actores sociales que han invertido mucha energía en este proyecto, y destacó en especial el papel que había desempeñado la Asamblea Nacional. El leitmotiv sería dialogar, facilitar, y aunque las consultas ciudadanas han terminado oficialmente a finales de octubre, este diálogo debe continuar, en reuniones interparlamentarias regulares.

Restitución parlamentaria: las consultas ciudadanas en la Unión Europea

Este primer panel fue moderado por el **Sr. José Manuel LAMARQUE, periodista, especialista en asuntos europeos en** *France Inter*, y comenzó a las 14h40 con la intervención de la **Sra. Valérie GOMEZ-BASSAC, Ponente de la misión de información sobre las convenciones democráticas de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional (En Marche!). Señaló que los jóvenes no se oponen a Europa, pero tampoco la viven. El programa Erasmus no es suficiente para crear un sentimiento de pertenencia a Europa, por ello la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional se ha movilizado en este proyecto de consultas ciudadanas, permitiendo expresarse a los ciudadanos en espacios no institucionales, incluso individualmente.**

El **Sr. BOURLANGES, Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional** (**Mouvement democratique**), destacó que desde los años 90, Europa no era sólo una Europa de naciones, sino una suma de naciones, y era necesario apelar a nuestra historia común, que no puede ser defendida ndividualmente.

Comenzó a continuación una mesa redonda en la que participaron entre otros **el Sr. LUCAS PARRÓN**, en representación de la delegación española.



La **Sra. BOROWIEC (MP, PiS, Polonia)** señaló la discriminación que sufren los ciudadanos polacos en el mercado laboral en Europa, y destacó, citando al Presidente Juncker, la unidad en la aplicación de la Declaración de Bratislava. La prioridad de la visión polaca de la UE es preservar la unidad.

EL **Sr. LUCAS PARRÓN** señaló que el proyecto en España fue concebido por el anterior Gobierno e implementado por el Gobierno actual, ya que se considera un proyecto de Estado. El proceso contó con la participación de los actores sociales, y con un papel coordinador asumido por el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, a través de la página web *Hablamos de Europa*. Se presentaron 25 proyectos, y España fue el 4º país que más contribuyó a las respuestas al cuestionario previo, con más de 4.000 respuestas. Concluyó valorando muy positivamente este proyecto, esperando que permita que los ciudadanos perciban Europa como un elemento clave para su futuro.

El **Sr. PALLING (MP, Partido reformista, Estonia)** consideró como excelente la propuesta del Presidente MACRON, presentada durante la primera Presidencia estonia del Consejo de la UE, y destacó el interés de su país en esta iniciativa, que quedó demostrado con más de 17.000 participantes. Lo esencial es que la UE debería hacer todo lo que puede ser efectivamente conseguido, dado que la unión hace la fuerza, y especialmente para países pequeños como Estonia.

El **Sr. ROTHENBERG (MP, Partido moderado/EPP, Suecia)** destacó la importancia de que los ciudadanos debatan la Europa que quieren. Las consultas se han desarrollado en su país, así mismo, y citó algunos ejemplos de consultas sobre temas como el Libro Blanco sobre el Futuro de Europa. El Gobierno sueco quiso sumar esfuerzos para reforzar su democracia, incluido el nivel europeo. Citó el informe sobre el funcionamiento del Parlamento sueco en asuntos europeos, presentado en enero 2018, en que se incluyeron diversas propuestas de mejoras en el tratamiento de los asuntos europeos a nivel parlamentario en Suecia.

El **Sr. LAMARQUE** preguntó por las consultas ciudadanas en las regiones en España, el **Sr. LUCAS PARRÓN** respondió destacando la importancia de las regiones para el futuro de España y de Europa.

El **Sr. GONSALVES, Parlamento portugués**, destacó el papel en este proceso en Portugal no sólo de la Comisión de Asuntos Europeos, sino también de otras como la Comisión de Empleo. Destacó, como Diputado de los portugueses en el exterior, que sus electores viven Europa, en muchos casos, y por ello son conscientes de la importancia de la UE.

La **Sra. BOROWIEC** destacó que una mayoría de polacos tienen una visión positiva de la UE y desean permanecer, aunque están preocupados por algunas cuestiones, como los fondos europeos para la PAC, y la posibilidad de que se imponga una Unión de dos velocidades.

El debate continuó con la intervención de tres eurodiputados franceses, el Sr. DURAND (MPE, Europe Ecologie/Verdes), la Sra. REVAULT D'ALLONES (MPE, PS/S&D) y la Sra. GLOANEC MAURIN (MPE, PS/S&D) quienes dieron la bienvenida a esta iniciativa y expusieron su participación en diferentes consultas ciudadanas. Se insistió de nuevo en la necesidad de fomentar la participación de los jóvenes, en programas como Erasmus, citándose la posibilidad de nombrar Embajadores



Erasmus, donde jóvenes explican su experiencia para animar a otros, que en principio no optarían por la movilidad europea, a disfrutar de una beca Erasmus.

Entre otros temas, se mencionó la importancia de la política sanitaria, y el propio concepto de ciudadanía europea, al hilo de la propuesta de servicio universal francés.

En las intervenciones finales, el **Sr. BOURLANGES, VP de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional,** señaló como hitos en la historia reciente de Europa la caída del muro y el fin de la Guerra Fría, la unificación económica mundial que modificaron la naturaleza del proyecto europeo. Hasta entonces, el proyecto europeo se centraba en la paz entre los Estados de la UE, mientras que desde 1992 nos hemos enfrentado a un ajuste con el resto del mundo, que es mucho más complicado, y hemos tenido que mirarnos no sólo unos a otros, sino mirar juntos hacia el futuro, dijo, citando a Saint-Exupéry, y no estamos aún listos para asumir esta tarea. La sesión concluyó con una ovación a la **Sra. Catherine LA LUMIÈRE, antigua eurodiputada francesa** presente en la sala.

Un espacio público europeo

A las 16h45 comenzó una segunda mesa redonda sobre el espacio público europeo, moderado por la Sra. AUGER, Redactora jefe y presentadora de la revista "Avenida Europa", France 3. Participaron en esta mesa redonda la Sra. BRUDZINSKA, investigadora del Instituto GLOBSEC, Eslovaquia, quien destacó el papel del Vicepresidente de la Comisión europea, Sr. SEFCOVIC en Eslovaquia en 2018, participando en una multitud de actos en municipios por todo el país, en eslovaco, para acercar y dar a conocer el proyecto de la UE. La Sra. O'CONNELL, Secretaria General del Movimiento Europeo de Irlanda, compartió la experiencia irlandesa con los referenda y las asambleas ciudadanas, donde se emplean las redes sociales y se integran todos los actores en debates políticos de todo tipo. La Sra. TOTH, Encargada de proyectos en el Foro Europeo Alpbach, Austria, destacó que ahora mismo se habla mucho de Europa en Austria, por la Presidencia rotatoria del Consejo.

La moderadora señaló que nunca se había hablado tanto en Francia de la política interna de otros países de la UE, y se interesó por la posible creación de una opinión pública europea. La investigadora eslovaca, **Sra. BRUDZINSKA**, señaló que su país es el único país de Visegrado que está en la zona euro, si bien dan prioridad a la buena relación con los países de su región. Destacó así mismo la preocupación por la situación política en Alemania y en Europa tras la salida de la canciller alemana, Sra. A. Merkel.

La **Sra. O´CONNELL** recordó que el Brexit es una gran preocupación para Irlanda, y que este contexto, el 92% de la población irlandesa considera que Irlanda debe mantenerse como un miembro activo de la UE. Como dato interesante, indicó que existen 6 o 7 millones de británicos con un abuelo irlandés, lo que les da derecho a un pasaporte irlandés.

En el debate subsiguiente se valoró la imagen de Europa en las redes sociales en los Estados miembros, y destacó el dato facilitado por la **Sra. TOTH** de que dos tercios del discurso de odio



contra Europa que circula en las redes sociales es publicado por un 5% de los usuarios, por lo que a una minoría muy ruidosa se enfrentaría una gran mayoría silenciosa.

Clausura de la reunión

Las conclusiones de la reunión corrieron a cargo del Embajador de Austria en Francia, Sr. LINHART y la Sra. THILLAYE, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea.

El **Sr. LINHART** destacó la importancia de las consultas ciudadanas para Austria, en el marco de su 3ª Presidencia del Consejo, con el lema "Una Europa que protege". Con demasiada frecuencia, señaló, Europa se ha construido de espaldas a sus ciudadanos, por ello consideró muy positivas las consultas ciudadanas en las que había participado activamente. Citó la Conferencia de subsidiariedad de Bregenz, 15 y 16 noviembre, como ejemplo para definir los grandes temas en los que la UE debe actuar, y aquellos en los que debe dejar actuar a los Estados miembros y las regiones, cuando estos puedan lograr mejores resultados. El Gobierno austriaco abrió una web para ampliar el debate de las consultas ciudadanas, que consideró no son un capítulo cerrado, sino deben continuarse para mantener activa esta fuente tan valiosa de información, especialmente de cara a las elecciones europeas en 2019.

La **Sra. THILLAYE** felicitó la Presidencia austriaca por la organización de sus reuniones en Viena, e insistió en la necesidad de aumentar la confianza mutua en la UE, para superar la actual desconfianza entre Estados miembros. Recordó las reuniones transfronterizas que se habían citado en el debate, y apostó por su promoción, así como, en su condición de ciudadana franco alemana, por acabar con la oposición entre ciudadanía nacional y europea, y hacer más audible a la mayoría silenciosa. Los desafíos son enormes, no se pueden afrontar individualmente, por lo que apeló a todos los presentes a ser pragmáticos.

A continuación se celebró un cocktail en la Asamblea Nacional.

Bruselas, a 21 de noviembre de 2018

Carmen Sánchez-Abarca Gornals

Letrada de las Cortes Generales ante la UE



ANEXO ÚNICO

Programa final de la reunión (lengua francesa)



Consultations citoyennes : la parole aux parlementaires de l'Union européenne

Sous le haut patronage de M. Richard FERRAND Président de l'Assemblée nationale

> Jeudi 8 novembre 2018, 14h-18h <u>Programme</u>

13h15 - 14h00 - Arrivée des participants - <u>128</u> rue de l'Université, 75007 Paris – France

14h00 - 14h30 - Ouverture du Rendez-vous de l'Europe

- Allocution de M. Richard FERRAND, Président de l'Assemblée nationale
- Allocution de Mme Sabine THILLAYE, Présidente de la Commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale
- Allocution de Mme Nathalie LOISEAU, Ministre auprès du Ministre de l'Europe et des Affaires étrangères, chargée des Affaires européennes
- 14h30 16h15 Restitution parlementaire : les consultations citoyennes à travers l'Union européenne
 - Introduction: Mme Valérie GOMEZ-BASSAC, Rapporteure de la mission d'information sur les conventions démocratiques de la Commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale
 - Prises de parole de parlementaires de l'Union européenne
 Modération : José Manuel LAMARQUE, grand reporter, spécialiste des
 - Modération: José Manuel LAMARQUE, grand reporter, spécialiste des questions européennes à France Inter
 - Conclusion: M. Jean-Louis BOURLANGES, Vice-président de la Commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale















16h15 - 16h45 - Pause-café

16h45 - 17h45

- Table-ronde : pour un espace public européen
 - Mme Kinga BRUDZINSKA, chercheuse associée, programme "Future of Europe", GLOBSEC Policy Institute – Slovaquie
 - Mme Noelle O'CONNELL, Secrétaire générale, Mouvement Européen Irlande EMI
 - Mme Annamaria TOTH, Chargée de projets, European Forum Alpbach Autriche
 - Modératrice: Mme Véronique AUGER, Rédactrice en chef et présentatrice du magazine "Avenue de l'Europe", France 3, Présidente de l'Association des Journalistes européens – AJE France

17h45 - 18h00

- Conclusions du Rendez-vous de l'Europe
 - Discours de clôture par S.E. M. l'Ambassadeur d'Autriche Michael LINHART
 - Conclusions par Mme Sabine THILLAYE, Présidente de la Commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale

À partir de 18h00 - Cocktail

Une traduction anglais-français sera proposée.









